



АДМИНИСТРАЦИЯ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
ДЕПАРТАМЕНТ
ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ

Красная ул., д. 35, г. Краснодар, 350014
Тел. (861) 268-30-23, факс (861) 253-43-14
E-mail: dvp@krasnodar.ru

31.03.2021 № 24-06-1165/21

На № _____ от _____

Главам муниципальных районов
и городских округов
Краснодарского края

Об обзоре законодательства
за март 2021 года

Департаментом внутренней политики администрации Краснодарского края подготовлен обзор законодательства за март 2021 года по вопросам, затрагивающим деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований.

Направляем в Ваш адрес данный обзор законодательства для использования в работе органов местного самоуправления муниципального образования. Глав муниципальных районов просим довести направленную информацию до сведения глав поселений, входящих в состав муниципального района.

Телефон для справок: 8(861)253-93-40.

Приложение: на 9 листах (в электронном виде).

Директор департамента

А.А. Топалов

Муслумова Жале Фархадовна
+7 (861) 253-93-40

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

за март 2021 года

Федеральный закон от 09.03.2021 № 45-ФЗ **"О внесении изменений в статьи 3.1 и 3.3 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации"**

Расширен перечень полномочий органов государственной власти РФ и органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма

Согласно внесенным изменениям, органам государственной власти Российской Федерации в сфере туризма предоставляются полномочия по утверждению методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъекта РФ и муниципальных программ развития туризма.

Органы местного самоуправления, в свою очередь, наделяются правом на разработку, утверждение (одобрение) и реализацию муниципальных программ развития туризма.

Начало действия документа - 20.03.2021.

Федеральный закон от 09.03.2021 № 39-ФЗ **"О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Законодательно закреплён порядок предоставления информации о состоянии окружающей среды (экологической информации)

Установлено, что информация о состоянии окружающей среды является общедоступной, к ней не может быть ограничен доступ, если только такая информация не отнесена законодательством РФ к государственной тайне.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, которые обладают информацией о состоянии окружающей среды (экологической информацией), или уполномоченные ими организации размещают на официальных сайтах в сети "Интернет" или с помощью государственных и муниципальных информационных систем информацию о состоянии окружающей среды (экологическую информацию) в форме открытых данных, содержащую в том числе сведения (сообщения, данные):

- о состоянии и загрязнении окружающей среды, включая состояние и загрязнение атмосферного воздуха, поверхностных вод водных объектов, почв;
- о радиационной обстановке;
- о стационарных источниках, об уровне и (или) объеме или о массе выбросов, сбросов загрязняющих веществ;
- об обращении с отходами производства и потребления;
- о мероприятиях по снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Правила размещения и обновления информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) утверждаются Правительством РФ.

Информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация) предоставляется на безвозмездной основе, если иное не установлено Федеральным законом от 9 февраля 2009 года N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления".

Корректирующие изменения, касающиеся порядка предоставления информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) внесены также в Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 "О государственной тайне", в Федеральные законы от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ "О коммерческой тайне" и от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

Начало действия документа - 20.03.2021.

**Постановление Правительства РФ от 18.03.2021 № 414
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства
Российской Федерации в области обращения с твердыми
коммунальными отходами"**

Уточнены Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами

Предусмотрено, в том числе, что экономически обоснованный размер лизингового платежа определяется исходя из принципа возмещения лизингодателю расходов на амортизацию, налогов на имущество и других обязательных платежей лизингодателя, связанных с владением указанным имуществом, а также дохода лизингодателя, начисляемого в течение срока действия договора лизинга исходя из остаточной стоимости объекта и ставки процента, указанной в заключенном договоре, но не превышающей ключевую ставку Банка России, действующую на дату заключения договора лизинга, увеличенную на 4 процентных пункта.

Поправки внесены также, в том числе в:

Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484;

Правила проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133;

Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156.

Начало действия документа - 31.03.2021.

Постановление Правительства РФ от 17.03.2021 № 393
"О случаях отказа победителя конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере от заключения такого соглашения"

Определены случаи, при наличии которых победитель конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере вправе отказаться от его заключения

Таковыми случаями являются:

возникновение подтвержденных путем предоставления электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, обстоятельств непреодолимой силы, не позволяющих победителю конкурса исполнить обязательства, предусмотренные проектом соглашения, при условии формирования им в информационной системе, определенной порядком заключения соглашения, в течение не более 3 рабочих дней, следующих за днем получения проекта соглашения, заявления об отказе заключить данное соглашение;

несоответствие положений проекта соглашения условиям, определенным объявлением о проведении конкурса, и предложению участника конкурса при условии формирования победителем конкурса в информационной системе в течение не более 3 рабочих дней, следующих за днем получения посредством информационной системы для подписания проекта соглашения, возражений, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя конкурса, и размещения в информационной системе не более чем один раз указанных возражений в отношении соответствующего проекта соглашения, содержащих замечания к соответствующим положениям проекта соглашения, с указанием таких положений указанных документов.

Начало действия документа - 26.03.2021.

Постановление Правительства РФ от 06.03.2021 № 338
"О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля"

С 1 июля 2021 года вступает в силу новый порядок межведомственного информационного взаимодействия в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Утверждены:

Правила предоставления в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, получаемых контрольными (надзорными) органами от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, при организации и осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля;

требования к информационному взаимодействию информационных систем, указанных в частях 1 и 2 статьи 17 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Правилами предусмотрены формы информационного взаимодействия контрольных (надзорных) органов, требования к запросу, направляемому в рамках указанного взаимодействия, а также сроки предоставления информации по указанным запросам.

Требованиями определяется порядок информационного взаимодействия информационных систем государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 18.04.2016 № 323.

Начало действия документа - 01.07.2021.

**Постановление Правительства РФ от 04.03.2021 № 316
"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 2020 г. № 915"**

На 2021 год продлена возможность предоставления субсидий из бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов юрлицам и ИП из наиболее пострадавших отраслей экономики

Соответствующее изменение внесено в постановление Правительства РФ от 24.06.2020 № 915.

На основании данного постановления субсидии могут предоставляться из бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и ИП, ведущим деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики (перечень отраслей утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434).

**Приказ Минэкономразвития России от 15.02.2021 № 71
"Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования"**

Рекомендован порядок подготовки нормативов градостроительного проектирования

Утвержденные Методические рекомендации направлены на оказание методической помощи при подготовке нормативов градостроительного проектирования, подлежащих учету при подготовке документов территориального планирования субъектов РФ (в том числе городов федерального значения) и муниципальных образований.

Целью Рекомендаций является раскрытие рекомендуемого состава и содержания нормативов градостроительного проектирования, определенных в статье 29.2 Градостроительного кодекса РФ, определение единого

рекомендуемого порядка их разработки и областей применения, выработка рекомендаций по перечню параметров нормирования (определение перечня параметров объектов регионального и местного значения, которые предлагается нормировать, например, такого параметра, как обеспеченность населения спортивными школами - количество мест для посетителей в здании на 1000 жителей с учетом плотности населения в муниципальном образовании, населенном пункте, половозрастного состава и других факторов) и порядку расчета нормируемых показателей.

Приказ Минэкономразвития России от 25.01.2021 № 23
"О внесении изменения в пункт 4 Порядка представления
декларации о потреблении энергетических ресурсов, утвержденного
приказом Минэкономразвития России от 28 октября 2019 г. № 707"
Зарегистрировано в Минюсте России 05.03.2021 № 62669.

Скорректирован срок представления в Минэкономразвития России декларации о потреблении энергетических ресурсов за 2020 год органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями

Ранее предусматривалось, что декларация, созданная в форме электронного документа, размещается субъектом декларирования в государственной информационной системе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (далее - ГИС "Энергоэффективность") не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

Внесенными изменениями установлено, что размещение в ГИС "Энергоэффективность" деклараций за отчетный 2020 год осуществляется с 1 августа по 1 ноября 2021 года.

Ранее начала этого периода подавать информацию не следует. Данные изменения распространяются только на предоставление отчетности в 2021 году.

Приказ МЧС России от 11.01.2021 № 2
"Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления
информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного характера"
Зарегистрировано в Минюсте России 15.03.2021 № 62744.

Определены сроки и формы представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в МЧС России

Инструкция определяет сроки и формы представления информации федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, госкорпорациями "Росатом", "Роскосмос", органами местного самоуправления и организациями (подразделениями), обеспечивающими деятельность органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, госкорпораций в области защиты населения и

территорий от ЧС, управление силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС.

Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера представляется по утвержденным формам 1/ЧС - 5/ЧС. Указан порядок их заполнения.

<Письмо> Минфина России от 18.03.2021 № 24-04-07/19432

"О направлении информации по вопросам осуществления контроля в сфере закупок, согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)"

Минфином России изложена позиция по вопросам осуществления контроля в сфере закупок, согласования заключения контракта с единственным поставщиком

Рассмотрены следующие вопросы, в том числе:

о сроке подписания участником закупки проекта контракта в случае необходимости согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

о выявлении контрольным органом в сфере закупок нарушений при рассмотрении обращения заказчика о согласовании заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

о выполнении решений и предписаний контрольных органов в сфере закупок федерального и регионального уровня в отношении одних и тех же действий (бездействий) субъектов контроля;

о направлении проекта контракта в отдельных случаях закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для осуществления, в том числе Казначейством России, контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

<Письмо> Минфина России от 24.02.2021 № 02-09-08/12772

<О применении федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) контроля>

Минфином даны разъяснения по вопросам применения федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

В письме Минфина России рассмотрены следующие вопросы:

составление Отчета о результатах контрольной деятельности органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля за 2020 год в соответствии с федеральным стандартом "Правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности", утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1478;

составление пояснительной записки к Отчету о результатах контрольной деятельности органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

представление Отчета и пояснительной записки к нему;
 применение форм документов, оформляемых органами контроля при осуществлении ими внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

**<Письмо> Минтруда России от 15.03.2021 № 14-5/10/П-1949
 <О направлении формы сбора информации о заработной плате
 работников бюджетной сферы>**

*Сведения о заработной плате работников бюджетной сферы
 необходимо представить в ПФР до 9 апреля 2021*

В целях своевременного выполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации предписано обеспечить представление государственными и муниципальными учреждениями информации о заработной плате работников за 2020 год.

Форма и инструкции по ее заполнению, размещены по адресу:
<https://fexch.mintrud.gov.m/s/Eft3QnxdeTDoTZW>.

ИНФОРМАЦИЯ

**о результатах рассмотрения законопроектов (законов)
 на заседании Государственной Думы ФС РФ в марте 2021 года**

Законопроект № 1100997-7

**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты
 Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка
 осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
 государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу
 отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об упрощении и оптимизации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Законопроект предусматривает комплексное совершенствование положений Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

(далее - Закон о контрактной системе) в целях обеспечения эффективности, стабильности, однообразия в толковании и применении его положений, устранения внутренних противоречий, исключения дублирования

и избыточного регулирования путем определения оптимальной структуры и последовательности положений, регулирующих процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), унификации требований к таким процедурам, в том числе для обеспечения возможности автоматизации таких процедур с использованием различных информационных систем

(единая информационная система в сфере закупок, региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, электронные площадки), что в свою очередь также влечет необходимость совершенствования отдельных вопросов информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок и организации электронного документооборота.

В целях повышения стабильности правового регулирования и исключения ситуаций, требующих многократного приведения подзаконных актов, принятых в реализацию Закона о контрактной системе, в соответствие с вносимыми в него изменениями, законопроект предусматривает сокращение избыточного количества подзаконных нормативных правовых актов путем повышения уровня правового регулирования отдельных вопросов (с уровня подзаконных актов до уровня Закона о контрактной системе).

Законопроект № 957544-7

"О внесении изменений в статью 5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации" (об уточнении порядка проведения общественных обсуждений и публичных слушаний)

Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 455-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" были внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс), касающиеся участия граждан в принятии решений в области градостроительной деятельности. В частности, Градостроительный кодекс дополнен статьей 5.1, регулирующей вопросы проведения общественных обсуждений и публичных слушаний.

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в пункт 3 части 10 статьи 5.1 Градостроительного кодекса по следующим основаниям.

Исходя из формулировок, использованных в части 10 статьи 5.1 Градостроительного кодекса, следует, что при проведении публичных слушаний участники таких слушаний ограничены в праве вносить к рассматриваемому на публичных слушаниях проекту предложения и замечания в форме электронного документа, при этом право вносить предложения и замечания в письменной форме в адрес организатора публичных слушаний законом предоставлено. Тем самым при проведении публичных слушаний часть населения, активно

использующая ресурсы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", лишена возможности удобным для них способом представить предложения и замечания.

С другой стороны, в ряде случаев проведение именно публичных слушаний является предпочтительным, так как значительная часть лиц старшего возраста, особенно в сельских населенных пунктах, предпочитает высказывать предложения и замечания в ходе проведения собрания или собраний участников публичных слушаний.

Внесение предложенного изменения в формулировку пункта 3 части 10 статьи 5.1 Градостроительного кодекса даст возможность участникам публичных слушаний вносить предложения и замечания в адрес организатора публичных слушаний как в письменной форме, так в форме электронного документа, что позволит всем желающим высказать предложения и замечания в удобной им форме.

Также проектом закона предлагается внести изменение в пункт 4 части 10 статьи 5.1 Градостроительного кодекса.

Действующая редакция предполагает внесение предложений и замечаний к проекту, вынесенному на общественные обсуждения или публичные слушания, посредством записи в книге (журнале) учета посетителей экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях.

Вносить предложения и замечания, согласно нормам Градостроительного кодекса, могут только участники общественных обсуждений или публичных слушаний, которые прошли соответствующую идентификацию и соответствуют определенным условиям.

При этом посещать экспозицию могут и иные лица, которые не являются участниками общественных обсуждений или публичных слушаний, и учет таких посетителей является нецелесообразным.

В связи с этим, проектом федерального закона предлагается изменить формулировку таким образом, чтобы учету подвергались не посетители, а предложения и замечания, поданные посетителями экспозиции, которые соответствуют требованиям, предъявляемым к участникам общественных обсуждений или публичных слушаний, и прошли соответствующую идентификацию.